

# **Badische Landesbibliothek Karlsruhe**

**Digitale Sammlung der Badischen Landesbibliothek Karlsruhe**

## **Karlsruher Zeitung. 1784-1933 1890**

152 (6.6.1890)

Freitag, 6. Juni 1890.

## Badischer Landtag.

Karlsruhe, 3. Juni. 69. öffentliche Sitzung der Zweiten Kammer unter dem Vorsitz des Präsidenten Lamen.

Am Regierungstische: Staatsminister Dr. Turban, Ministerialdirektor Eisenlohr und Ministerialrath Baader.

Ausführlicher Bericht über die Beratung des Beschlusses der Kommission über den Gesetzentwurf die theilweise Abänderung der Gemeindeordnung betr.

Der Berichterstatter Abg. Weber-Konstanz begründet die von der Kommission dem Gesetzentwurf gegenüber eingenommene Stellung und stellt den Antrag auf Annahme mit den von der Kommission vorgeschlagenen Änderungen.

Der Präsident bemerkt, daß das Gesetz eine andere Ueberschrift erhalten solle, nämlich: Gesetzentwurf, die theilweise Abänderung der Gemeindeordnung für die mittleren Stadt- und Landgemeinden betreffend.

Abg. Nopp glaubt sagen zu dürfen, daß der vorliegende Entwurf allgemein überrascht habe. Derselbe sei nicht etwa durch die Petition der staatsbürgerlichen Einwohner hervorgerufen worden. Solche Petitionen seien auch auf den früheren Landtagen eingelaufen und hätten stets eine sehr kühle Aufnahme gefunden. Dem gegenwärtigen Landtage habe eine bedeutend größere Zahl von Petitionen vorgelegen, wie dem letzten. Die Erste Kammer habe dieselben auch der Großh. Regierung nicht empfehlend überwiesen, sondern nur zur Erwägung mitgeteilt — zu einem andern Beschlusse würde wohl auch dieses Haus nicht gekommen sein. Statt dessen sei aber der gegenwärtige Gesetzentwurf vorgelegt worden. Der Wunsch der staatsbürgerlichen Einwohner gehe nur dahin, da auch mitzuwachen, wo sie mitzählen. Das könne man aber auch im Rahmen der bestehenden Gesetzgebung, während der gegenwärtige Gesetzentwurf die Einführung des indirekten Wahlrechts beabsichtige, was von den Petenten in keiner Weise gewollt worden sei. Das direkte Wahlrecht habe sich seit 20 Jahren bewährt, man solle daran nicht rütteln. Für die Gemeindebeamten müsse es eine Ehrensache sein, direkt und nicht indirekt gewählt zu werden. Mißbräuche kämen überall vor. Am meisten habe in dem Gesetzentwurf die Bestimmung der Klaffen-einteilung verlegt. In den kleineren Gemeinden, für welche das Gesetz Geltung haben solle, werde diese Einteilung gar keinen Sinn haben. Es werde dadurch nur Unfriede und eine Verschärfung der sozialen Unterschiede erzeugt werden. An die Spitze der Bewilligungen an die staatsbürgerlichen Einwohner sei der Grundsatz gestellt worden, „gleiche Pflichten, gleiche Rechte“. Es seien aber 70 Gemeinden, in denen gar keine Umlage erhoben werde, viele andere, deren Umlage nur sehr gering sei. In diesen Gemeinden hätten die staatsbürgerlichen Einwohner gar keine Lasten, keine Pflichten und sollten nun trotzdem Rechte erlangen. Die staatsbürgerlichen Einwohner würden auch, wenn man sie an der Gemeindeverwaltung theilnehmen lasse, Einfluß auf den Bürgermühen gewinnen, was unbillig erscheine. Redner werde daher gegen das Gesetz stimmen.

Abg. Weber-Diffenburg weist darauf hin, daß die Vertreter der liberalen Partei im Jahre 1869 das jetzt bestehende Gesetz warm befürwortet hätten. Die Umlagezahlung sei nicht der einzige Maßstab, nach welchem das Recht der Theilnahme an der Gemeindeverwaltung bemessen werden dürfe. Redner kann dem Gesetzentwurf nicht zustimmen.

Abg. Friderich bezeichnet es als richtig, daß man den Grundgesetzen des Staates eine lange Dauer wünschen müsse und daß man sich zu einer Abänderung derselben nur entschließen solle, wenn es durchaus notwendig sei. Die Verhältnisse seien aber seit Schaffung der Gemeindeordnung im Jahre 1831 so wesentlich andere geworden, daß Änderungen derselben schon mehrfach nötig gefallen seien, und auch dem dringenden Erfordernisse der geplanten weiteren Abänderung dürfe man sich nicht verschließen. Wenn man mit Recht davon spreche, „gleiche Pflichten gleiche Rechte“, wie dies der Vorredner gethan, so müsse man auch damit einverstanden sein, daß den staatsbürgerlichen Einwohnern ein weitergehender Einfluß auf die Gemeindeverwaltung gewährt werde, als dies bisher der Fall gewesen. Wolle man das nun so durchführen, daß allen in der Gemeinde Wohnenden das allgemeine direkte Wahlrecht verliehen werde, so zerstöre man damit den Grund, auf den die Gemeinden aufgebaut seien. Auch sei in Landgemeinden die Zahl der staatsbürgerlichen Einwohner ganz anders zusammengesetzt als in den Stadtgemeinden. Sehr viele dieser staatsbürgerlichen Einwohner seien mit den Interessen der Gemeinden nur durch ihren zufälligen Aufenthalt verknüpft. Könne man nun aber den staatsbürgerlichen Einwohnern nicht länger das Recht entziehen, an der Gemeindeverwaltung theilzunehmen, so müsse man doch verhalten, daß sie da, wo sie etwa in der Ueberzahl seien, Zustände schaffen könnten, die sich mit einem geordneten Gemeinwesen nicht vertrügen. In Fragen des Bürgermühen sollten nach wie vor nur die Genüßberechtigten entscheiden. Die einzige Ausnahme sei und bleibe, daß, wenn die Gemeindegeldlagen 50 Proz. der Staatssteuer übersteigen, die Gemeinde eine Auflage auf den Bürgermühen beschließen könne. Der Gesamtwert der jährlichen Nutzungen

werde auf mehr als 9 Millionen berechnet; es handle sich hier also um ein sehr werthvolles Besitzthum. Die Gesetzentwürfe sei aus keinem anderen Grunde gemacht worden, als weil die Großh. Regierung zu der Ueberzeugung gekommen sei, daß sich die jetzigen Zustände nicht länger halten ließen. Den neuerdings dagegen eingelaufenen Petitionen könne keine zu große Bedeutung beigelegt werden, wenn man berücksichtige, wie dieselbe zu Stande gekommen seien. Von einer Mundtodtmachung der unter die 3. Steuerklasse Fallenden, wie behauptet worden, sei nicht die Rede. Die Städteordnung habe das Gegentheil bewiesen. Wo sich in den niederen Volksschichten Intelligenz zeige, sei dieselbe auch zur Berücksichtigung gekommen. Das Klaffen-system solle nur da einen Hemmschuh anlegen, wo die Fabrikarbeiter, wie z. B. in der Nähe größerer Städte, die Zahl der Gemeindebürger übersteigen. Man dürfe also einerseits die bestehenden Zustände nicht lassen, andererseits dürften aber die Änderungen nicht dazu führen, den Gang der ruhigen Entwicklung zu hindern und zu schädigen. Redner empfehle, dem Gesetzentwurf, wie er aus der Kommission hervorgegangen sei, zuzustimmen.

Abg. Kögler steht dem Gesetzentwurf gleichfalls sympathisch gegenüber. Man könne das aktive und passive Wahlrecht den Gemeindeeinwohnern nicht länger vorenthalten. Es seien Redner Erklärungen zugegangen, welche sich mit den neuen Anordnungen einverstanden erklärten, namentlich weil der Bürgermühen unangetastet bleiben solle. Allerdings werde auch darauf hingewiesen, daß die Einführung des indirekten Wahlrechts nicht einen Fortschritt, sondern einen Rückschritt darstelle, nach den Erfahrungen der letzten Zeit sei aber hier eine Abhilfe der bestehenden Zustände nur geboten. Durch die Bürgermühenwahl werde jetzt oft ein Unfriede in die Gemeinde gebracht, der von einer Wahl zur anderen andauere.

Abg. Hug betont, die Bestimmungen über die Organisation und über das Finanzwesen der Gemeinden ständen in einem innigen Zusammenhange. Änderungen in der einen Richtung bedingten auch Änderungen in der andern Richtung. Es wäre jetzt der Zeitpunkt gewesen, auch in finanzieller Beziehung eine Neuordnung einzuführen. Die Städteordnung trage wesentlich Schuld daran, daß z. B. in Konstanz die Schuldenlast der Stadt sich so sehr vermehrt habe. Bei Einführung der Städteordnung sei der Antrag gestellt gewesen, für besonders wichtige Fälle die Gemeindeversammlung als Schlichter beizubehalten; dadurch wäre z. B. in Konstanz gewiß manches verhindert worden. Obwohl sich nun die Städteordnung nicht bewährt, wolle man die darin niedergelegten Grundsätze durch den vorliegenden Gesetzentwurf auf die Mehrzahl der Gemeinden des Landes ausdehnen. Das entspreche keineswegs den Anträgen der Petitionen. Man habe von Seite der Regierung nicht weiter gehen sollen, als dies die Petitioner gewünscht hätten. Auch auf den Landorten würde aus den direkten Wahlen keine Gefahr hervorgegangen sein. Der Vorwurf, als ob die jetzt gegen das Gesetz eingelaufenen Petitionen „gemacht“ seien, müsse zurückgewiesen werden. Es bestehe gegen den Gesetzentwurf allgemein eine große Abneigung, so daß es keiner künstlichen Agitation bedürftig habe.

Abg. Strauß hat sich überzeugen müssen, daß das indirekte Wahlrecht, wie es der Vorredner enthalte, nötig sei. Es herrsche aber wegen desselben eine große Unruhe. Redner glaube übrigens, daß es sich besser einführen werde, als man jetzt annehme. Man müsse sich klar machen, daß man wohlverordnete Rechte schützen müsse. Durch die neue Gesetzgebung werde ein Element Einfluß auf die Gemeindeverwaltung bekommen, welches keinen Grund habe, auf die Zukunft Bedacht zu nehmen. Die Großh. Regierung möge womöglich in dieser Beziehung heute schon die Zusage machen, daß man Abs. 5 des § 70 der Gemeindeordnung ausmerzen werde, daß also der Bürgermühen nicht weiter belastet werden könne. Dadurch werde die Ruhe in den Gemeinden wieder hergestellt werden, die jetzt in vielen derselben fehle.

Abg. Marbe bemerkt, der Berichterstatter habe mit Recht hervorgehoben, daß das heute zu beratende Gesetz das wichtigste der ganzen Session sei. Gerade dieser Wichtigkeit wegen sei aber Redner dafür, daß das Gesetz jetzt am Ende der Session nicht mehr beraten werde, sondern daß man dem Lande auch Zeit lasse, sich eingehend mit dem Gesetzentwurf zu befassen. Es sei darauf hingewiesen worden, daß eine Reihe von Petitionen auf Änderung der Gemeindeordnung eingekommen sei. Dabei habe man aber keine Ahnung gehabt, daß diesen Wünschen von der Regierung in solcher Weise entsprochen werde. Redner glaube auch nicht, daß diese Petitionen den Anlaß zu dem Gesetzentwurf gegeben hätten, es sei vielmehr eine langer Hand vorbereitete Gesetzgebung dem Hause unterbreitet worden. Die Petitionen seien auch vielleicht nur zu dem Zwecke veranlaßt worden, um einen Grund zur Vorlage des Gesetzentwurfs zu haben. Redner verschließt sich der Erkenntnis nicht, daß die Gesetzgebung der letzten Jahrzehnte dazu geführt habe, daß die Gemeinden sich in einer Art Auflösung befänden. Man hätte aber auch Hilfe schaffen können, ohne, wie mit dem gegenwärtigen Gesetzentwurf, mit der ganzen historischen Entwicklung zu brechen. Nach dem Gesetzentwurf sollte das Wahlrecht auf alle Reichsbürger ausgedehnt werden, die

gewissen Ansprüchen genügten. Dabei hätte wenigstens verlangt werden müssen, daß, wer Gemeindebürger werden wolle, sich auch anmelden müsse. Im selben Augenblicke nun, wo man das Wahlrecht ausdehne, wolle man es auch wieder beschränken, indem man seinen Werth verringere. Die Klaffen-einteilung sei reaktionär; der Antrag der Kommission in diesem Punkte enthalte allerdings eine Verbesserung. Der Vorschlag, die Bürgermeister auf 9 statt 6 Jahre zu wählen, werde zur Folge haben, daß sich von den jetzigen Bürgermeistern nicht leicht welche finden würden, das Amt wieder anzunehmen. Was die Wirkung des Gesetzes anlangt, sei zu fürchten, daß dieselbe eine ganz destruktive sein werde. Ganz naturgemäß werde es dazu kommen, daß der Bürgermühen durch die neuen Vertretungen der Gemeinden nicht mit derselben Liebe und Schonung behandelt würde, wie bisher. Gerade in einer Zeit, in welcher man darauf denken müsse, den Leuten den Aufenthalt in den kleineren Gemeinden angenehm zu machen, sei diese Maßregel verfehlt.

Der Abg. Nopp habe gesagt, man solle für das öffentliche Leben die Leute nicht nach ihrem Geldbeutel, sondern nach ihrer innern Bedeutung beurtheilen. Durch die neue Gesetzgebung werde aber gerade das Gegentheil erreicht. Man habe nun wiederholt auf die Erfolge der Städteordnung hingewiesen. Mit Recht sei demgegenüber auf Konstanz abgehoben worden. Wären die Erfolge der Städteordnung wirklich die gewesen, wie man sie gewöhnlich ansehe, so würde gewiß mehr Gebrauch von derselben gemacht worden sein. Bis jetzt sei das nur von Jahr und Bruchsal geschehen. Es sei falsch, zu glauben, daß die Dorfgemeinden nunmehr eine größere Entwicklung, einen höheren Aufschwung nehmen würden. Gerade die entgegengesetzte Wirkung werde eintreten. Wenn man frage, was man mit einem solchen Gesetzentwurf wohl beabsichtigt habe, so sei schon angedeutet worden, daß man gewisse Klassen der Bevölkerung, d. h. die Sozialdemokraten, damit zurückdrängen wolle, vielleicht auch noch andere politische Richtungen. Man werde aber dieselbe Erfahrung wie mit dem Sozialistengesetze machen, das auch nur die Sozialdemokratie großgezogen habe. Wie man dort einen nicht gewünschten Erfolg erzielt habe, so werde es auch hier gehen. Mit den in dem Gesetze enthaltenen reaktionären Bestimmungen werde man die vorhandenen Strömungen nicht einschränken können. Nur auf andere Weise, nämlich durch Maßnahmen auf dem sittlichen und religiösen Gebiete, könne man helfen. Das Gesetz werde eine Verstärkung in weitesten Kreisen des Volkes zur Folge haben. Man irre sich, wenn man hoffe, auf solchem Wege staatsgefährliche Bestrebungen zurückzudrängen. Die Partei des Redners werde sich von vornherein dem Gesetze gegenüber ablehnend verhalten. Der Regierung müsse die volle Verantwortung für dasselbe überlassen bleiben.

Abg. Knecht möchte darauf aufmerksam machen, daß in Eberbach die sechshundert Bürger bisher auf Almosenbezüge zu Gunsten der Stadtkasse verzichtet hätten. Man müsse auch davon sprechen, was die sechshundert Bürger bisher schon freiwillig gethan hätten. Redner werde für die Vorlage stimmen.

Abg. Fieser wendet sich gegen die Ausführungen des Abg. Marbe. Derselbe sei den Beweis für seine Behauptungen schuldig geblieben. Hätte derselbe die Dinge objektiv betrachtet, so hätte er sehen müssen, daß das Gesetz die naturnothwendige Folge der Entwicklung unserer Gemeinden sei und daß dasselbe bestimmt sei, heillosen Mißständen abzuhelfen, wie sie bei den Gemeindevahlen an der Tagesordnung seien. Es werde lediglich gefürchtet, daß der geistliche Einfluß auf diese Wahlen geschwächt werden könnte. Der Wahlschwindel, der bei allen Wahlen, auch bei den Gemeindevahlen, stattfindet, bedürfe notwendig der Einschränkung. Diesem vorhandenen Uebelstande könne die Gesetzgebung auf die Dauer nicht unthätig gegenüberstehen. Es handle sich gar nicht darum, das Werk von 1869 und 1870 zu zerstören; hätte man Angst vor den Sozialdemokraten, so hätte man ja nur das alte Gesetz beibehalten können. Der einzige Grund für das vorliegende Gesetz sei der, daß Recht und Billigkeit es verlangten. Die Gemeinden seien nicht nur politische Formationen, sondern auch wirtschaftliche Vereinigungen. Die Organisation der Gemeinden könne nur dann eine richtige sein, wenn sie auf dieser ihrer Grundlage aufgebaut seien, wonach Jeder, der etwas mitathen wolle, auch etwas mitthun müsse. Die Behauptung, daß die Städteordnung Konstanz ruiniert habe, sei nicht richtig. Die Städteordnung sei ein ausgezeichnetes gutes Gesetz. Das vorliegende Gesetz wolle nicht hier und dort aufgetauchte Mißstände beseitigen, sondern es wolle die Einwohnergemeinde einführen, zugleich aber die schädlichen Wirkungen einer solchen beseitigen. Der stummen Bevölkerung dürfe man nicht die Macht in die Hände geben; hierdurch sei der Uebergang von dem direkten zum indirekten Wahlsystem notwendig geworden. Redner werde dem Gesetze zustimmen.

Abg. Gerber hätte eine gründliche Berathung der Petitionen gewünscht, ehe man an das Gesetz gegangen wäre. Ein Entgegenkommen gegenüber den Petitionen, in der Art, wie es der Gesetzentwurf enthalte, sei nicht beabsichtigt gewesen. Das Bürgerrecht habe in neuerer Zeit allerdings viel an Werth und Bedeutung verloren, daß man es aber so wegschiede, wie beabsichtigt werde,

